

RESOLUCIÓ

Expedient núm.: 4496/2025

Resolució amb número i data establerts al marge

Procediment: Accés a la Informació Pública pels Ciutadans

FETS I FONAMENTS DE DRET

Vista la proposta de resolució PR/2025/508 de 11 / de novembre / 2025.

RESOLUCIÓ

DECRET DE PRESIDÈNCIA

Assumpte: Decret d'inadmissió de sol·licitud d'accés a la informació pública

Número expedient: 4496/2025

Antecedents:

1. En data 08/10/2025, 18/10/2025 i 28/10/2025 la senyora E.C.E. va presentar tres escrits referents al descompte del Túnel del Cadí, en els quals, entre d'altres peticions, hi constaven també tres sol·licituds d'accés a la informació pública relatives a les dades de gestió del sistema de gratuïtat del Túnel del Cadí. Els números de registre d'entrada son, respectivament, els números 2025-E-RE-3467, 2025-E-RE-3556 i 2025-E-RE-3745.
2. En data 31/10/2025, mitjançant comunicació estimatòria amb número de registre de sortida 2025-S-RE-3427, aquest Consell Comarcal va donar resposta estimatòria a les sol·licituds presentades per la senyora E.C.E.
3. En data 05/11/2025, amb número registre d'entrada 2025-E-RE-3874 la senyora E.C.E. presenta un nou escrit en què manifesta la seva disconformitat amb el contingut de la informació facilitada i demana, literalment:

Saber el nombre total de residents amb dret a la gratuïtat, per anys (inclòs previ 2023), les sol·licituds denegades per anys, el motiu i el municipi, i qque és l'objecte principal del requeriment.

Que es faciliti un desglossament complet i actualitzat de les dades de gestió del sistema de gratuïtat del Túnel del Cadí, incloent-hi:

- Nombre total de sol·licituds presentades, acceptades i denegades



- Motiu concret de la denegació de cada cas (p. ex. teletreball, seu de l'empresa fora de la comarca, manca de documentació, etc.)

- Municipi de residència de cada sol·licitant.

- Total de residents amb dret a la gratuïtat, amb comparativa anual amb les dades dels anys anteriors.

- Que aquestes dades es publiquin al Portal de Transparència del Consell Comarcal, d'acord amb els articles 8 i 18 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, per garantir la rendició de comptes i el dret d'accés a la informació pública d'interès general.

4. Aquesta nova petició amplia substancialment l'objecte de la sol·licitud original i comporta requeriments que excedeixen la informació existent i estructurada en els sistemes actuals de gestió del Consell Comarcal.
5. En data 11/11/2025 s'emet informe tècnic valorant la proporcionalitat i la raonabilitat de l'esforç tècnic que implicaria tendre la sol·licitud, i conclou que l'extracció de la informació sol·licitada suposaria una càrrega de treball desproporcionada i inassumible.

La valoració tècnica transcriu literalment el següent:

El Consell Comarcal disposa de dades estructurades i parametritzades només des d'abril de 2025, moment en què es va posar en funcionament la nova plataforma de gestió vinculada al Decret 420/2024, de 29 d'octubre, de modificació del Decret 651/2006, de 27 de desembre, pel qual s'aprova el sistema de descomptes per als usuaris habituals del túnel del Cadí, residents a qualsevol dels municipis de les comarques del Berguedà, de la Cerdanya i de l'Alt Urgell.

Les dades anteriors a aquesta data no permeten identificar amb precisió motius de denegació, municipis de residència ni residents totals amb dret, ja que no existeix un registre unificat que ho permeti sense una tasca manual de buidatge i elaboració.

Totes les dades de les que disposa el Consell Comarcal del Berguedà (nombre total de sol·licituds presentades, acceptades i denegades) van ser trameses mitjançant registre de sortida número 2025-S-RE-3427.

El requeriment de "motiu concret de denegació per sol·licitud" i de "municipi de residència" implicaria obrir, analitzar i classificar manualment milers d'expedients administratius (17.900 des de gener de 2023), la qual cosa constitueix una tasca d'elaboració i reelaboració de la informació que excedeix el deure de transparència activa o passiva.

De la mateixa manera, el càlcul del "nombre total de residents amb dret a la gratuïtat" requereix creuar dades nominatives i de situació laboral personal (sempre i quan fossin dades interoperables) amb els expedients de descompte, fet que comportaria un

tractament de dades personals no previst i contrari als principis de minimització i finalitat del Reglament (UE) 2016/679 (RGPD).

Finalment, la petició de publicació de dades al portal de transparència no pot resoldre's actualment, tot i que com es va comunicar a la interessada anteriorment al registre 2025-S-RE-3427:

Pel que fa a la petició relativa a la publicació de les dades de les sol·licituds tramitades per accedir a la gratuïtat del peatge del Túnel del Cadí, s'ha de manifestar que actualment aquestes dades no es troben publicades de manera oberta al portal de transparència del Consell Comarcal del Berguedà.

Tanmateix, el Consell està treballant per incorporar aquesta informació al seu apartat de dades obertes, en format agregat i anonimitzat, d'acord amb els principis de transparència activa. L'objectiu és garantir que aquesta informació sigui accessible per a tota la ciutadania de manera periòdica, en formats reutilitzables i amb totes les garanties de protecció de dades personals.

Fonamentació jurídica:

- D'acord amb el que disposa l'article 2.b de l'LTC, és informació pública la que l'Administració elabora i la que té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta Llei. Igualment, d'acord amb l'article 53 del Decret 8 /2021, la informació pública ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés.
- Els apartats 1 i 2 de l'article 29 de l'LTC determinen els supòsits pels quals les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser inadmeses, en termes similars als que estableix l'article 18.1 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTE). Així mateix, l'article 29.3 de l'LTC i l'article 18.1 de l'LTE estableixen que la inadmissió a tràmit de sol·licituds ha d'ésser motivada i comunicada a la persona sol·licitant.
- L'article 64 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre transparència i el dret d'accés a la informació pública, estableix que l'apreciació d'una causa d'inadmissió d'una sol·licitud d'accés requereix que l'òrgan competent per resoldre dicti una resolució en aquest sentit, que s'ha de notificar dins del termini per resoldre i ha de contenir la invocació de la causa d'inadmissió aplicada i la justificació de la seva aplicació al cas concret, d'acord amb el que disposen l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i els articles 53 i 65 a 67 del Decret 8/2021, de 9 de febrer.
- L'exercici del dret d'accés a la informació pública ha de respondre als principis de bona fe i equitat, en els termes que defineixen els articles 111-7 i 111-9 del Codi Civil català, i també l'article 7.2 del Codi Civil espanyol. - D'acord amb l'article 64.2 del Decret 8/2021, de 9 de

febrer, la interpretació i l'aplicació de les causes d'inadmissió s'han de regir pels principis generals de proporcionalitat, de temporalitat, d'interpretació restrictiva en benefici de l'accés, d'interdicció de l'ampliació per analogia, d'igualtat i d'interdicció de l'arbitrarietat aplicables als límits a l'accés, que estableixen els articles 20 i 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

- L'article 66 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, que contempla la inadmissió quan l'obtenció, l'extracció o la disposició de la informació sol·licitada impliqui una càrrega de treball inassumible o desproporcionada pel fet que la informació procedeix de diferents expedients, fonts d'informació, bases de dades o arxius, o es conté en un gran volum d'informació i no pugui ser realitzada amb l'ajuda dels mitjans informàtics disponibles.

- L'article 35 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), contempla la motivació dels actes administratius, i l'article 22.1.c de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, disposa expressament que el dret a una bona administració inclou el dret que les decisions de les administracions públiques estiguin motivades, en els supòsits establerts legalment, amb referència als fets i fonaments jurídics.

Competència:

Article 13 del Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.

Resolució:

Per tant, resolc:

PRIMER.- INADMETRE la sol·licitud presentada per la senyora. E.C.E., d'acord amb l'article 29 1.b de la Llei 19/2014 i els articles 64 i 66 del Decret 8/2021, en considerar que la informació demanada requereix una tasca complexa d'elaboració i reelaboració no exigible a l'Administració.

SEGON.- MANTENIR disponible la informació ja facilitada en la comunicació de 31/10/2025 amb número de registre de sortida 2025-S-RE-3427, que recull totes les dades relatives al Consell Comarcal del Berguedà existents i estructurades de manera fiable en el sistema.

TERCER.- INFORMAR que, un cop les dades agregades siguin publicades al Portal de Transparència, es farà en format obert i anonimitzat, en compliment de la Llei 19/2014.

QUART.- NOTIFICAR aquesta resolució a la persona sol·licitant als efectes escaients i informar-la dels recursos que són procedents per impugnar-la.

RECURSOS/AL·LEGACIONS

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació.

També alternativament i de forma potestativa, aquesta resolució, o, si escau, l'acte que resolgui el recurs de reposició abans esmentat, pot ser objecte de reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT